



# IA, Soberania Digital e Capacidade Estatal: Desafios para a Transformação do Estado

Alexandre Gomide

# Introdução



A revolução digital, impulsionada pela IA, oferece **oportunidades** para transformar o Estado brasileiro, aumentando a eficiência, a qualidade e o acesso aos serviços públicos.

**Riscos:** soberania digital, democracia e desigualdades sociais

**Pergunta:** quais as capacidades estatais necessárias para a implementação de políticas de governo digital e IA?



# Capacidade Estatal

**Conjunto de competências e recursos burocrático-organizacionais que o Estado possui para implementar políticas públicas**

**Dimensões:** técnico-administrativas, político-relacionais, fiscais-financeiras, infraestruturais, regulatórias, coordenação/coerência

**Acionamento político:** projeto, liderança, coalizões de suporte, apoio social, confiança



# Potenciais da digitalização/IA

Eficiência, eficácia e responsividade da Administração Pública

- Automação de processos
- Melhoria na tomada de decisões
- Monitoramento e avaliação de políticas
- Melhoria da prestação e do acesso a serviços
- Transparência e acesso à informação
- Satisfação com serviços públicos





# Desafios

## Risco de perpetuação da dependência econômica e tecnológica

*“Capitalismo de monopólio intelectual” (Cecília Rikap): controle de conhecimento e dados por poucas empresas, que monopolizam inovações e ativos intangíveis. Elas lucram privatizando conhecimento gerado coletivamente e explorando grandes volumes de dados, dominando redes globais de inovação e concentrando poder econômico e político*

## Exclusão digital e aumento das desigualdades sociais

- Acessibilidade e conectividade (regiões mais pobres e rurais)
- Uso (educação digital)
- Vieses raça, gênero, etnias...



# Desafios



Despolitização dos processos decisórios,  
opacidade, de accountability

Big techs exercerem influência sobre  
decisões governamentais ao fornecerem  
as infraestruturas críticas e algoritmos

Controle estrangeiro sobre os dados

Vigilância e controle da sociedade

Vulnerabilidade às tensões geopolíticas

Novas competências burocráticas



## ENGD e PBIA

Infraestruturas Públicas Digitais (IPDs)

Data centers

Governança de Dados

Nuvem soberana

Modelos de IA em português

Incentivos para P&D

Capacitação digital

Expansão do acesso à Internet e serviços digitais para áreas remotas

Plataformas de serviços digitais integradas





# Capacidades necessárias

Regulatórias, de governança de dados, cibersegurança

Fiscal-financeira (investimentos em P&D, fomento tecnologias locais)

Recursos humanos qualificados (habilidades digitais, ciência de dados, IA e retenção de talentos)

Cooperação internacional, diplomacia tecnológica (parcerias estratégicas Sul-Sul)

Coalizões políticas, liderança, mobilização social, colaboração e parcerias (sociedade civil, setor empresarial e universidade)

Coordenação interministerial e gestão, monitoramento e avaliação de projetos complexos



## Conclusão

A adoção de ferramentas digitais e de IA na administração pública brasileira apresenta um **paradoxo**:

Embora possam **fortalecer as capacidades estatais**, aumentando a eficiência, a qualidade e o acesso aos serviços públicos, há o **risco de enfraquecê-las** se não houver uma estratégia clara para evitar a dependência tecnológica e garantir a soberania digital





## Capacidade digital do Estado

As habilidades, recursos e infraestrutura tecnológica do Estado para o uso eficaz das tecnologias digitais em políticas públicas e na prestação de serviços

... dependem...

do poder do Estado de exercer controle efetivo sobre os dados, infraestruturas digitais e fluxos de informação que circulam dentro de seu território, preservando sua autonomia decisória e minimizando a dependência tecnológica de atores estrangeiros